

Secretaria General
Secció de Secretaria General i Serveis Jurídics
ORDGEN 2023005

DICTAMEN

Relatiu a l'aprovació inicial de l'Ordenança municipal reguladora de la zona de baixes emissions

Antecedents

1. Per resolució de l'alcalde núm. 18768 de 21 de desembre de 2022 es va aprovar el Pla Normatiu Municipal de l'Ajuntament de Manresa per a 2023. Aquest pla es va modificar en diverses ocasions, una d'elles per resolució de l'alcalde 19133 de 15 de novembre de 2023, per incloure-hi la proposta del Servei de Gestió de Serveis Urbans de creació de l'*Ordenança municipal reguladora de la zona de baixes emissions* de Manresa.
2. Per resolució de l'alcalde núm. 5993 de 12 d'abril de 2024 es va disposar iniciar el procediment de consulta prèvia previst a l'art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques. En compliment d'aquesta resolució, efectivament, es va iniciar una consulta prèvia a través del portal web de l'Ajuntament i del tauler electrònic de l'EACAT el dia 15 d'abril de 2024, la qual va finalitzar el dia 6 de maig de 2024, ambdós inclosos, sense que durant aquest període s'hagi fet cap aportació.
3. Per resolució de l'alcalde núm. 21629 de 22 de desembre de 2023 es va constituir la comissió d'estudi encarregada de redactar aquesta ordenança, el projecte de la qual fou aprovat en la seva sessió ordinària de 6 de juny de 2024.
4. Per resolució de l'alcalde 11026 de 1 de juliol de 2024 es va disposar iniciar el procediment d'audiència i informació pública previst a l'art. 133.2 de la mateixa Llei.

Així mateix, es va traslladar l'esborrany del text a les següents organitzacions i associacions, els fins de les quals guarden relació directa amb el text a aprovar:

Cambra de Comerç de Manresa
Col·legi d'Aparelladors, Arquitectes Tècnics i Enginyeria de l'Edificació de Barcelona, delegació del Bages, Berguedà i Anoia
Col·legi d'Arquitectes de Catalunya, delegació de Manresa
Col·legi d'Enginyers Industrials, demarcació Catalunya Central
Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials, demarcació Catalunya Central
Escola Politècnica d'Enginyeria de Manresa UPC
Fundació Montepio Sant Cristòfol Manresa-Berga
Fundació Universitària del Bages Uvic-UCC
Gremi de la Fusta i el Moble
Gremi d'Instal·ladors d'Electricitat, Fontaneria i Comunicacions del Bages, Berguedà i Moianès
Patronal Metal·lúrgica de la Catalunya Central
Il·lustre Col·legi d'Advocats de Manresa
PIMEC Catalunya Central
Fundació Sant Andreu Salut
Fundació Althaia Xarxa Assistencial Universitària de Manresa, fundació privada,

i Federació d'Associacions de Veïns de Manresa,

Al llarg d'aquest termini s'ha rebut una aportació que ha estat valorada per la comissió redactora en data 6 de setembre de 2024, la qual, així mateix, ha aprovat el text que se sotmet a aprovació inicial.

5. Vist l'informe emès pel Secretari General, en què proposa l'aprovació inicial d'aquesta ordenança.

Consideracions legals

1. Els articles 129 i ss de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques regulen la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària i disposa els procediments a seguir per al foment de la participació pública en l'elaboració de normes.
2. Els articles 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i 178 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, regulen l'aprovació i modificació dels reglaments i ordenances.
3. Els articles 58 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, que aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que disposa que el projecte de la norma l'haurà d'elaborar una comissió d'estudi creada pel propi ajuntament.

El procediment d'aprovació de les ordenances i els reglaments n'exigeix l'aprovació inicial, sotmetre'l a informació pública, la concessió d'audiència als interessats i l'aprovació definitiva amb la publicació posterior del text íntegre.

4. L'art. 178.1.c) del Reial Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, disposa que les ordenances i els reglaments s'entendran aprovats definitivament amb caràcter automàtic si no s'hi presenta cap reclamació ni al·legació durant la informació pública i l'audiència als interessats subsegüent a l'aprovació inicial.
5. L'art. 3 d) 1r del Real Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional disposa que el secretari general ha d'emetre en tot cas informe previ en els expedients d'aprovació o modificació d'ordenances i reglaments.
6. L'aprovació de les ordenances i els reglaments municipals és una competència atribuïda al Ple de la Corporació amb/ caràcter indelegable, a tenor dels articles 22.2.d) i 23.2.b) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local.

En conseqüència, en la meva condició de Regidor delegat d'Urbanisme i Mobilitat, proposo al Ple de la Corporació municipal l'adopció dels següents acords:

Primer. **Aprovar inicialment** la creació de l'*Ordenança municipal reguladora de la zona de baixes emissions* d'acord amb el text que s'adjunta a aquest dictamen i que en forma part.

Segon. **Sotmetre a informació pública** aquest acord i el text de l'*Ordenança municipal reguladora de la zona de baixes emissions*, per un termini de trenta dies, a fi que es puguin presentar al·legacions, reclamacions o suggeriments, mitjançant la inserció dels anuncis corresponents al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, al diari Regió7, al tauler d'edictes de l'Ajuntament i al tauler electrònic de l'EACAT. El termini d'informació pública començarà l'endemà de la darrera de les publicacions oficials esmentades.

Tercer. Disposar que si no es formula cap al·legació, reclamació o suggeriment durant el termini d'informació pública, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu, tal i com estableix l'article 178.1 c) del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril de 2003, que aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Això no obstant, el Ple de la Corporació resoldrà.

El regidor delegat d'Urbanisme i Mobilitat

**ORDENANÇA MUNICIPAL
REGULADORA DE LA ZONA DE BAIXES EMISSIONS**

<u>Preàmbul</u>	3
<u>Article 1.- Objecte</u>	9
<u>Article 2.- Àmbit d'aplicació</u>	9
<u>Article 3.- Competència municipal per regular les ZBE</u>	9
<u>Article 4.- Implantació de la ZBE i coherència amb els instruments de planificació</u>	10
<u>Article 5.- Projecte Tècnic de les Zones de Baixes Emissions</u>	10
<u>Article 6.- Senyalització de les ZBE</u>	10
<u>Article 7.- Mesures d'Intervenció</u>	11
<u>Article 8.- Mesures específiques de restriccions de trànsit davant d'episodis de contaminació</u>	11
<u>Article 9.- Vehicles autoritzats per accedir, circular i estacionar a la ZBE</u>	11
<u>Article 10.- Registre de vehicles autoritzats a la ZBE</u>	12
<u>Article 11.-Exempcions a les mesures de restricció d'accés, circulació i estacionament de vehicles més contaminants a la ZBE</u>	12
<u>Article 12.-Autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE</u>	13
<u>Article 13.-Sistema de control i Protecció de dades</u>	14
<u>Article 14.- Atenció a la ciutadania en la gestió de la ZBE</u>	15
<u>Article 15.- Règim sancionador de la ZBE de Manresa</u>	15
<u>Article 16.- Infraccions i sancions</u>	15
<u>Disposició addicional única. Col·laboració amb altres administracions públiques, organismes i entitats</u>	16
<u>Disposició transitòria primera. Aplicació de les sancions</u>	16
<u>Disposició transitòria segona. Àrees de vianants amb autoritzacions temporals</u>	16
<u>Disposició final primera. Entrada en vigor</u>	17
<u>ANNEXES</u>	18
<u>ANNEX 1: La Zona de Baixes Emissions de Manresa</u>	18
<u>ANNEX 2: Vehicles més contaminants</u>	19
<u>ANNEX 3: Nombre màxim anual d'autoritzacions diàries d'accés, circulació i estacionament a la ZBE</u>	19
<u>ANNEX 4: Vehicles singulars segons criteris d'utilització que poden obtenir una autorització d'accés, circulació i estacionament a la ZBE</u>	19

Preàmbul

1

En un pas més en la lluita contra el canvi climàtic, la Convenció Marc de les Nacions Unides va adoptar l'Acord de París de 2015, a la COP 21 del 12 de desembre, amb l'objecte de reforçar la resposta mundial a l'amenaça que suposa aquest repte. L'article 7 de l'Acord estableix l'objectiu mundial relatiu a l'adaptació, que consisteix a enfortir la resiliència i reduir la vulnerabilitat al canvi climàtic amb la finalitat de contribuir al desenvolupament sostenible i aconseguir una resposta d'adaptació adequada, recollit també com a principi rector a l'article 2 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica. En el mateix article es reconeix que l'adaptació és un repte mundial que incumbeix a tothom, amb dimensions locals, subnacionals, nacionals, regionals i internacional, i el que és més important: que un increment dels nivells de mitigació pot reduir la necessitat d'esforços addicionals d'adaptació.

En aquest marc, la Declaració de l'Assemblea General de les Nacions Unides de 25 de setembre de 2015, per la qual s'adopta l'Agenda 2030 de desenvolupament sostenible, concreta els 17 objectius de desenvolupament sostenible i les 169 fites de caràcter integrat que conjuguen les tres dimensions del desenvolupament sostenible: econòmica, social i ambiental. L'Agenda 2030 és un pla d'acció que, entre altres coses, vol protegir el planeta de la degradació ambiental i engegar mesures urgents per reduir els impactes del canvi climàtic, amb l'objectiu que el planeta pugui satisfer les necessitats de les generacions actuals i de les futures. La declaració estableix que totes les organitzacions públiques, privades i civils dels Estats signants han d'implementar el pla d'acció que representa l'Agenda 2030.

Així mateix, a la 24a Conferència de les Parts de la Convenció Marc de les Nacions Unides sobre el Canvi Climàtic, celebrada el desembre de 2018 a Katowice, es van acordar les regles que permeten fer operatiu l'Acord de París. Les parts de l'Acord assumeixen la responsabilitat de transformar la seva economia i la seva societat per complir els objectius que han ratificat; entre ells l'Estat espanyol. Per a la implementació de l'Acord de París, l'any 2020 els països es van obligar a presentar nous compromisos de reducció d'emissions, més ambiciosos, per respondre a l'emergència climàtica i tancar la bretxa que hi ha entre els compromisos del 2015 i l'objectiu de l'1,5 °C.

Respecte al CO₂, la Unió Europea s'ha dotat d'un marc jurídic ampli que li ha de permetre mantenir-se a l'avantguarda en la transició i complir els objectius de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle el 2030.

En relació amb la regulació de la mitigació dels impactes del canvi climàtic, l'Estat espanyol ha aprovat la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, de caràcter bàsic en la seva gran majoria. La Llei té per objecte assegurar el compliment, per part d'Espanya, dels objectius de l'Acord de París, adoptat el 12 de desembre de 2015, signat per Espanya el 22 d'abril de 2016 i promoure l'adaptació als impactes del canvi climàtic i la implantació d'un model de desenvolupament sostenible, entre altres aspectes.

En aquest context, l'Ajuntament de Manresa es va adherir l'any 2008 al Pacte dels Alcaldes per una energia sostenible local, que fixava objectius de reducció de les emissions de gasos amb efectes d'hivernacle i de consum energètic a través de 49 mesures. El 2016 el municipi va reafirmar el seu compromís amb la signatura del Pacte d'Alcaldes pel Clima i l'Energia, compromentent-se a seguir mitigant el canvi climàtic amb l'impuls del Pla d'Acció per l'Energia Sostenible i el Clima (PAESC) amb horitzó 2030. Les 104 accions que recull aquest pla estan encaminades a reduir un 42% les emissions de la ciutat respecte a 2005.

Pel què fa a la qualitat de l'aire, l'Organització Mundial de la Salut (OMS) defineix la contaminació de l'aire com un important risc mediambiental per a la salut i considera que la disminució dels nivells de contaminació atmosfèrica poden reduir la càrrega de morbiditat derivada d'accidents cerebrovasculars, càncers de pulmó i pneumopaties cròniques i agudes, entre elles l'asma. A la Unió Europea ha estat un objectiu principal la millora de la qualitat ambiental des de la Directiva 96/62/CE del Consell, de 27 de setembre de 1996, sobre avaluació i gestió de la qualitat de l'aire ambient, fins a les vigents: Directiva 2004/107/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de desembre de 2004, relativa a l'arsènic, el cadmi, el mercuri, el níquel i els hidrocarburs aromàtics policíclics en l'aire ambient i, particularment, la Directiva 2008/50/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta en Europa (que regula els contaminants partícules en suspensió, òxid de sofre i nitrogen, monòxid de carboni, plom i ozó, entre altres).

A 2021, l'OMS aprova unes noves Directrius mundials sobre la qualitat de l'aire: partícules en suspensió (PM_{2,5} i PM₁₀), ozó, diòxid de nitrogen, diòxid de sofre i monòxid de carboni. Les Directrius aporten proves clares del mal que la contaminació de l'aire infligeix a la salut humana en concentracions encara més baixes del que se suposava fins ara. Les directrius recomanen nous nivells de qualitat de l'aire, més estrictes, per protegir la salut de les poblacions mitjançant la reducció dels nivells dels principals contaminants de l'aire, alguns dels quals també contribueixen al canvi climàtic.

En aquest sentit, és rellevant recordar que l'article 45.1 de la Constitució espanyola reconeix que tothom té el dret a disposar d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure de conservar-lo. Així mateix, en l'article 43.1 es reconeix el dret a la protecció de la seva salut.

Sectorialment, pel que fa a la qualitat de l'aire, cal destacar el Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, que transposa a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 2008/50/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2008, relativa a la qualitat de l'aire ambient i a una atmosfera més neta a Europa, de conformitat i a l'empara de la Llei bàsica 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera. Aquest Reial decret té per objecte, entre d'altres, definir i establir objectius de qualitat de l'aire, amb la finalitat d'evitar, prevenir i reduir els efectes nocius de les substàncies esmentades sobre la salut humana, el medi ambient en conjunt i altres béns de qualsevol naturalesa.

A Catalunya, en un sentit genèric, l'Estatut d'Autonomia (article 27) estableix el dret de totes les persones a viure en un medi equilibrat, sostenible i respectuós amb la salut, i també el dret a la protecció davant les diferents formes de contaminació. A la vegada, estableix el deure de totes les persones de col·laborar en les actuacions que tendeixin a eliminar les diferents formes de contaminació, amb l'objectiu de mantenir-lo i conservar-lo per a les generacions futures.

Per altra banda, el 28 d'abril de 2023 es va aprovar inicialment el nou Pla de mobilitat urbana i sostenible (PMUS) de la ciutat, un pla transversal que té per objectiu la millora de la mobilitat i, al seu torn, la millora de la qualitat de vida i la salut de les persones. El Pla (2023-2029) es proposa, entre d'altres, potenciar el canvi modal, reduir l'ús de combustibles derivats del petroli i disminuir la contaminació atmosfèrica i acústica resultant del transport, amb l'objectiu de situar els nivells de contaminació per sota dels límits que marca la legislació europea i que es determinen en el Pla Director de Pla Director de Mobilitat (pdM) de l'àmbit del Sistema Integrat de Mobilitat Metropolitana de

Barcelona (SIMMB) 2020-2025. Entre les mesures concretes, el PMUS preveu la implantació d'una ZBE.

2

La Declaració d'Emergència climàtica i ambiental del Parlament Europeu, de data 28 de novembre de 2019 “declara la situació d'emergència climàtica i mediambiental; demana a la Comissió, als Estats membres i a tots els agents mundials que adoptin urgentment les mesures concretes necessàries per combatre i contenir aquesta amenaça abans que sigui massa tard, i manifesta el seu propi compromís al respecte”.

La Carta Europea de Salvaguarda dels Drets a la Ciutat, aprovada a Saint-Denis l'any 2000, estableix el dret dels ciutadans i ciutadanes al medi ambient i l'obligació de les autoritats municipals d'adoptar polítiques de prevenció de la contaminació i de controlar el trànsit automobilístic, tot respectant el medi ambient i encoratjant l'ús de vehicles no contaminants (articles XVIII i XX).

Pel que fa a la normativa sectorial, l'article 16.4 de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, estableix que les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències, poden elaborar els seus propis plans i programes, amb la finalitat de complir els nivells establerts en la normativa corresponent, i els permet d'adoptar mesures de restricció total o parcial del trànsit, entre les quals s'inclouen les restriccions als vehicles més contaminants, a certes matrícules, a certes hores o en certes zones, entre altres.

L'article 3.3 del Reial decret 102/2011, de 28 de gener, relatiu a la millora de la qualitat de l'aire, imposa a les entitats locals l'obligació d'adoptar les mesures necessàries per garantir que les concentracions dels contaminants regulats no superin els objectius de qualitat de l'aire i per a la reducció de les concentracions, en particular mitjançant l'aprovació de plans de millora de qualitat de l'aire i de plans d'acció a curt termini.

La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, estableix a l'article 1 que l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències respectives, han de donar compliment a l'objecte d'aquesta Llei, i han de cooperar i col·laborar per a la seva consecució. En concret, l'article 14 prescriu que tots els municipis de l'Estat espanyol de més de 50.000 habitants, els territoris insulars i els municipis de més de 20.000 habitants que superin els valors límits de contaminants regulats per la normativa de referència hauran d'adoptar, abans de l'any 2023, l'establiment d'una Zona de Baixes Emissions dins del seu terme municipal.

L'obligació establerta a l'esmentat article 14 té caràcter de llei bàsica i segueix la mateixa línia que d'altres instruments aprovats pel Govern espanyol: el Programa Nacional de Control de la Contaminació Atmosfèrica (PNCCA), de 27 de setembre de 2019, el Pla Nacional Integrat d'Energia i Clima 2021-2030 (PNIEC), de 20 de gener de 2020, i la Declaració d'Emergència Climàtica i Ambiental, de 21 de gener de 2020.

Per altra banda, l'article 7 del Reial decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles a motor i seguretat viària, atorga als municipis la competència de restringir la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius mediambientals (lletra g), i l'article 18 d'acordar, pels mateixos motius, la prohibició total o parcial d'accés a parts de la via, amb caràcter general, o per a determinats vehicles, o el tancament de determinades vies.

Pel que fa al règim general, l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, així com l'article 66.3 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya,

estableixen que els municipis han d'exercir competències, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les matèries de medi ambient urbà, i específicament de protecció contra la contaminació atmosfèrica en les zones urbanes, i de trànsit i estacionament de vehicles i mobilitat, que inclou l'ordenació del trànsit de vehicles i persones en les vies urbanes.

En matèria concreta de salut pública, l'article 27.2 de la Llei estatal 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut pública, disposa que les administracions públiques, en l'àmbit de les seves competències han de protegir la salut de la població mitjançant activitats i serveis que actuen sobre els riscos presents en el medi ambient i en els aliments, a l'efecte de desplegar els serveis i les activitats que permetin la gestió dels riscos per a la salut que puguin afectar la població.

L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (article 84.2) preveu que els governs locals de Catalunya tenen competències pròpies, en els termes que determinin les lleis, sobre la circulació i els serveis de mobilitat (lletra h) i sobre la formulació i la gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient (lletra j).

A Catalunya, la Generalitat, els ens locals, les organitzacions i els agents socials i econòmics van subscriure recentment l'Acord per a la millora de la qualitat de l'aire a Catalunya, que s'inclourà al nou Pla de millora de la qualitat de l'aire de Catalunya, i en el qual les parts signants acorden fer un pas endavant i assumir el compromís de treballar per implementar Zones de Baixes Emissions a tots els municipis catalans de més de 20.000 habitants abans d'acabar l'any 2025, amb un model general comú adaptable a les diferents realitats territorials, socials i ambientals dels municipis, esdevenint una oportunitat de generalització, encara més gran, de les Zones de Baixes Emissions. Actualment, segueix en vigor el Pla d'actuació per a la millora de la qualitat de l'aire a les zones de protecció especial de l'ambient atmosfèric, aprovat pel Govern de la Generalitat mitjançant l'Acord GOV/127/2014, de 23 de setembre.

Atès el caràcter transfronterer de la contaminació atmosfèrica i la planificació que es desenvolupa a diferent escala, el 6 de març de 2017 va tenir lloc la 1a Cimera per a la millora de la qualitat de l'aire a la conurbació de Barcelona, que va derivar en un acord institucional entre la Generalitat de Catalunya, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'Ajuntament de Manresa i la resta d'ajuntaments dels municipis que integren la zona d'influència de l'Àmbit-40, amb l'objectiu, entre d'altres, de reduir en els 15 anys següents un 30% de les emissions a l'atmosfera de contaminants d'efecte local, principalment l'NO2 i les PM10. Aquest acord va ser refermat en la 2a i 3a Cimera, el 25 de març de 2019 i el 18 de març de 2022, respectivament.

Així mateix, l'article 6.3 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, estableix que les administracions públiques competents en matèria de salut pública han de proporcionar les prestacions en aquesta matèria, entre les quals està la promoció i protecció de la salut i la prevenció dels factors de risc derivats de l'aire i l'aigua i dels aspectes mediambientals que puguin repercutir en la salut de les persones (lletra a); i l'article 68.1 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, atorga competències als ajuntaments per prestar els serveis sanitaris necessaris per a donar compliment a les seves responsabilitats en relació amb obligat compliment de les normes i els plans sanitaris relatius al control sanitari del medi ambient, que inclou en primer terme la contaminació atmosfèrica (lletra b).

En aquest sentit, a l'estació de qualitat de l'aire de Manresa no s'ha produït cap superació del valor límit normatiu, en els diferents paràmetres analitzats, durant els darrers 10 anys, si bé s'ha superat sistemàticament el valor guia per a la protecció de la salut humana fixat per l'OMS, tant per òxids de nitrogen, partícules i ozó. Aquestes superacions comporten efectes negatius sobre la salut de la població que s'hi troba exposada a llarg termini.

De fet, la mateixa OMS alerta que no hi ha cap valor llindar per sota del qual la contaminació no tingui repercussions sobre l'organisme, fins i tot en aquells casos en què els contaminants atmosfèrics es troben per sota dels valors límit fixats per la normativa europea. Els límits normatius, que són legalment exigibles, es determinen tenint en compte l'evidència científica, però també segons criteris econòmics, d'impacte, de factibilitat, etc. Particularment, cal tenir en compte que està previst que es revisi la Directiva 2008/50/CE, de la qual deriven els valors normatius vigents en el Reial Decret 102/2011, tenint en compte els nous nivells guia de l'OMS de l'any 2021. En qualsevol cas, cal destacar les importants diferències que actualment s'observen entre els nivells legislats i els nivells guia de l'OMS, que corresponen als recomanats amb la perspectiva de la salut. És crucial treballar en la millora de la qualitat de l'aire per avançar progressivament cap a uns nivells de contaminació atmosfèrica els més baixos possibles, en coherència amb les recomanacions en l'àmbit de protecció de la salut de la població.

3

Quant a l'estructura i contingut, aquesta Ordenança consta de setze articles, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició final i quatre annexos.

Els primers articles contenen les disposicions generals de l'Ordenança: l'objecte, l'àmbit d'aplicació, la competència municipal, el projecte tècnic i la coherència amb els instruments de planificació. Els següents articles regulen les mesures d'intervenció administrativa, concretada fonamentalment en la prohibició d'accés, circulació i estacionament dels vehicles més contaminants a la Zona de Baixes Emissions de Manresa, així com el règim d'exempcions i d'autoritzacions específiques per a determinats casos especials; també es refereix a la senyalització de la ZBE i al sistema de control i protecció de dades. Els darrers articles regulen el règim sancionador, d'acord amb el Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial Decret legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre (LTSV), que és la norma de rang legal que li dona cobertura.

De la part final de la norma, en destaca la disposició addicional única, que es refereix a la col·laboració de l'Ajuntament de Manresa amb les altres administracions públiques, organismes i entitats implicades en les zones de baixes emissions; la disposició transitòria primera estableix el règim transitori aplicable al procediment sancionador i la disposició transitòria segona estableix el règim transitori aplicable a les autoritzacions temporals de les àrees de vianants. La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma.

L'annex 1 defineix i delimita l'àmbit de la Zona de Baixes Emissions de Manresa. L'annex 2 estableix quins són els vehicles més contaminants, a efectes de l'Ordenança. L'annex 3 estableix el nombre màxim d'autoritzacions diàries que es poden obtenir anualment. L'annex 4 concreta les tipologies de vehicles singulars que poden obtenir una autorització d'accés a la ZBE.

Aquesta Ordenança s'ha elaborat tenint en compte els principis que conformen la bona regulació, a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En particular, es dona compliment als principis de necessitat i eficàcia, ja que es considera que la seva aprovació és l'instrument més adequat per aconseguir l'objectiu que es persegueix: la restricció de la circulació de determinats vehicles a Manresa amb l'objectiu de l'aire de millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle.

El principi de proporcionalitat es considera complert, ja que l'Ordenança conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que s'han de cobrir i no comporta mesures restrictives de drets ni obligacions a les persones destinatàries que no siguin necessàries i que, en qualsevol cas, no hagin estat valorades com les més adients ateses les circumstàncies. En concret, tal com consta justificat en els informes, memòries i altra documentació que conforma l'expedient d'elaboració de l'Ordenança, s'han plantejat i descartat d'altres mesures alternatives i s'ha optat per la que s'ha considerat la menys restrictiva per a les persones afectades i la més beneficiosa per a la població en general.

El principi de seguretat jurídica es garanteix, ja que la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic en el qual s'integra i del qual es deriva.

Finalment, es dona compliment al principi de transparència, perquè en el procés d'elaboració de la norma s'ha efectuat una consulta prèvia, i a més, s'ha pogut donar a conèixer i discutir el contingut de la norma amb les entitats, els col·lectius i amb la ciutadania concernida; s'han sol·licitat els informes als organismes corresponents; i s'ha procedit al preceptiu tràmit d'informació pública. Finalment, se'n requereix la publicació per a la seva entrada en vigor.

Aquesta Ordenança dona compliment també al principi d'eficiència, perquè, a més de fer efectiu el mandat establert a l'article 14.3 de la Llei del canvi climàtic, contribuirà de manera decisiva a reduir la contaminació ambiental, preservar i millorar la qualitat de l'aire i la salut pública, apropar els nivells de contaminació de la ciutat als recomanats per l'Organització Mundial de la Salut (OMS), complir els valors límit de qualitat de l'aire legalment establerts i mitigar els impactes del canvi climàtic. A més, també contribuirà a millorar l'eficàcia i a racionalitzar la gestió del trànsit de vehicles a Manresa.

Article 1.- Objecte.

L'objecte d'aquesta Ordenança municipal és la creació i gestió de l'accés, circulació i estacionament de vehicles a les zones de baixes emissions (d'ara endavant, ZBE), determinada a la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, dins el municipi de Manresa i d'acord amb el que estableix el Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les ZBE.

Les ZBE es defineixen, segons la Llei de canvi climàtic, com l'àmbit delimitat per una administració pública, en exercici de les seves competències, dins del seu territori, de caràcter continu, i en el que s'apliquen restriccions d'accés, circulació i estacionament de vehicles per a millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions de gasos d'efecte hivernacle, segons la classificació dels vehicles pel seu nivell d'emissions d'acord amb el que estableix el Reglament General de Vehicles, o la normativa que el substitueixi.

Article 2.- Àmbit d'aplicació.

1. L'àmbit territorial d'aplicació d'aquesta Ordenança abasta la ZBE inclosa en el terme municipal de Manresa d'acord amb la delimitació establerta a l'Annex 1.
2. Tots els vehicles que circulen pel terme municipal quedaran subjectes a aquesta Ordenança, podent establir-se exempcions i autoritzacions temporals a les restriccions d'accés, circulació i estacionament de vehicles, incloses als articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança, sempre que siguin compatibles amb els objectius establerts al projecte de ZBE.

Article 3.- Competència municipal per regular les ZBE.

1. Correspon a l'Ajuntament de Manresa, d'acord amb les competències que li atribueix la legislació general i l'específica aplicable al municipi, adoptar les mesures necessàries en relació amb la protecció de la qualitat de l'aire, la protecció de la salut pública davant el risc de contaminació i les mesures especials de regulació i ordenació del trànsit.

Conforme el que estableix a l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, el medi ambient urbà, el trànsit, estacionament de vehicles i la mobilitat són matèries sobre les quals, en tot cas, els municipis exerciran com a competències pròpies, dins els terminis establerts per la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes.

2. La competència per l'establiment i regulació de les ZBE mitjançant l'aprovació de la present Ordenança ve atribuïda per:
 - a) Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica, en la qual l'art. 14.3 a) imposa l'obligació d'establir les ZBE a determinats municipis.
 - b) El text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Vial, aprovat per Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, on l'art. 7 atribueix competències als municipis per a la regulació, ordenació, gestió, vigilància i disciplina del tràfic a les vies urbanes de la seva titularitat i, en particular, per la regulació mitjançant ordenança dels usos de les vies urbanes, per establir la restricció de la circulació a determinats vehicles en vies urbanes per motius ambientals i pel tancament de determinades vies.
 - c) El Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel que es regulen les Zones de Baixes Emissions.
 - d) L'Ordenança de Circulació i Mobilitat (12 de març de 2014).

Article 4.- Implantació de la ZBE i coherència amb els instruments de planificació.

1. La implementació de la ZBE està integrada i és coherent amb els instruments municipals i supramunicipals de planificació urbana estratègica i normativa de qualitat de l'aire i d'acció contra el soroll, així com les mesures adoptades pel Pla de Mobilitat Urbana Sostenible de Manresa (PMUS).
2. La ZBE queda implantada i amb vigència permanent amb l'aprovació d'aquesta Ordenança, amb el previst a les disposicions transitòries d'aquesta norma, on s'estableix un calendari d'aplicació de les sancions que permet la familiarització i adaptació gradual de la ciutadania i sectors econòmics a les característiques de la ZBE, abans que els hi afecti.
3. L'establiment de noves ZBE o la supressió i/o modificació de la inclosa en l'Annex 1 d'aquesta Ordenança s'acordarà per l'òrgan municipal competent i es realitzarà mitjançant la incorporació o supressió en el projecte tècnic.

Article 5.- Projecte Tècnic de les Zones de Baixes Emissions.

1. Amb caràcter previ a l'establiment d'una ZBE, s'ha elaborat un projecte tècnic, que conté el contingut mínim previst pel Reial Decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions, i s'estructura amb aquests apartats:
 - a) El marc de planificació, regulador, jurídic i territorial.
 - b) L'anàlisi de la situació actual a Manresa. Origen, naturalesa, fonts de dades i avaluació de la contaminació atmosfèrica i acústica. La població exposada, les activitats econòmiques, la trama urbana, el parc de vehicles, el patró de mobilitat i les alternatives de mobilitat.
 - c) Els objectius quantificables de plans i normativa supramunicipal, així com els proposats per a la ZBE de Manresa.
 - d) La proposta de ZBE: l'anàlisi d'alternatives, les mesures d'intervenció de la proposta escollida (àmbit, restriccions, calendari, actuacions, senyalització i altres mesures), memòria econòmica i memòria social.
 - e) El sistema de seguiment i revisió.
2. El projecte tècnic de la ZBE serà revisat, com a mínim, al cap de tres anys del seu establiment i, posteriorment, com a mínim cada quatre anys, amb l'objectiu de garantir que s'estan assolint els objectius plantejats en el Projecte i, si s'escau, modificar les mesures d'intervenció establertes en l'article 7, les exempcions i autoritzacions establertes als articles 11 i 12 i l'àmbit de la ZBE de l'annex 1 (en cas que sigui) d'aquesta ordenança.

Article 6.- Senyalització de les ZBE.

1. La ZBE estarà senyalitzada als punts d'accés de l'espai, utilitzant la senyalització prevista per la Direcció General de Trànsit (DGT).
2. La senyalització de trànsit també indicarà els vehicles que, en funció del distintiu ambiental del que disposin, tenen prohibit l'accés, circulació i estacionament a la ZBE. Així mateix, a la part inferior del senyal o en un panell complementari col·locat a sota, s'indican els tipus de vehicles que, d'acord amb el que estableixen els articles

11 i 12 d'aquesta Ordenança, restaran exempts d'aquesta prohibició si compten amb la corresponent autorització municipal registral.

Article 7.- Mesures d'Intervenció.

1. En tot allò no regulat per aquesta Ordenança, pel que fa a les mesures generals de circulació, s'aplica l'Ordenança de circulació i mobilitat i la normativa específica corresponent.
2. Amb l'objectiu de millorar la qualitat de l'aire i mitigar les emissions d'efecte hivernacle, així com també de mitigar els impactes del canvi climàtic i de protegir la salut pública, es prohibeix, dins dels dies i horaris estipulats a tal efecte a l'Annex 1, l'accés, la circulació i l'estacionament dins la ZBE Manresa als vehicles més contaminants, d'acord amb la definició establerta a l'Annex 2 d'aquesta Ordenança.
3. La mesura de prohibició establerta a l'apartat 2 és d'aplicació de dilluns a divendres feiners, en l'horari de 07:00 hores a 20:00 hores, tal com es recull a l'Annex 1 d'aquesta Ordenança.
4. No obstant això, els vehicles als que fan referència els articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança podran obtenir una autorització temporal, fins a una data determinada, per accedir, circular i estacionar a les ZBE de forma contínua o discontinua per mesos, dies o hores.
5. Amb caràcter excepcional i per raons d'interès general, podrà autoritzar-se l'accés, circulació i estacionament a les ZBE a vehicles diferents dels anteriors, mitjançant resolució motivada de l'Alcaldia.
6. De conformitat amb el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, es podrà subjectar a una taxa l'accés, la circulació i l'estacionament de vehicles a la ZBE en els termes que estableixi l'Ordenança fiscal corresponent.

Article 8.- Mesures específiques de restriccions de trànsit davant d'episodis de contaminació.

La declaració d'episodi de contaminació de l'aire per part de l'administració competent de la Generalitat de Catalunya comporta l'activació simultània del protocol d'actuació municipal davant episodis d'alta contaminació atmosfèrica, establert en el Document Únic de Protecció Civil Municipal (DUPROCIM) i les mesures establertes al Decret d'Alcaldia aprovat a aquest efecte.

Article 9.- Vehicles autoritzats per accedir, circular i estacionar a la ZBE.

1. Podran accedir, circular i estacionar pels carrers de l'interior del perímetre de la ZBE i estacionar en superfície a les seves vies públiques els vehicles no considerats com a més contaminants, d'acord amb l'establert a l'apartat 1 de l'Annex 2 d'aquesta Ordenança.
2. Estaran autoritzats temporalment per accedir, circular i estacionar a les ZBE els vehicles als que fan referència els articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança, sempre que estiguin inscrits, quan es requereixi, al Registre municipal de vehicles autoritzats a la ZBE o el Registre que el substitueixi en aquestes funcions, tal com es regula a l'article 10 d'aquesta Ordenança.
3. Les autoritzacions per accedir, circular i estacionar a la ZBE, d'acord amb el previst a l'article 12 d'aquesta Ordenança, que es trobin inscrites a l'esmentat registre, seran atorgades amb limitació temporal fins a una data, podent l'autorització tenir efectes continus o discontinus, referits en mesos, dies i hores.

Article 10.- Registre de vehicles autoritzats a la ZBE

1. L'Ajuntament disposarà d'un Registre d'aquells vehicles que, d'acord amb el que estableix el Reglament General de Vehicles vigent i les futures actualitzacions, queden autoritzats temporalment a accedir, circular i estacionar a la ZBE. Podran inscriure's en aquest Registre els vehicles relacionats als articles 11 i 12 d'aquesta Ordenança. Aquest Registre serà municipal o supramunicipal, segons s'acordi amb altres municipis o s'estableixi normativament.
2. Les persones titulars de vehicles més contaminants que vulguin beneficiar-se de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12 han d'inscriure, quan es requereixi, els vehicle en el Registre esmentat en l'apartat 1 d'aquest article.
3. Els vehicles estrangers que vulguin accedir a la ZBE resten també subjectes als requeriments establerts als articles 11 i 12.
4. La gestió del registre es realitzarà conforme a les exigències previstes a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals i les seves futures actualitzacions, essent l'organisme de control l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT).
5. La creació i funcionament del Registre de vehicles autoritzats a la ZBE es regularà d'acord amb la forma de la seva implementació, per part del municipi o mitjançant acords supramunicipals o d'acord amb el que es pugui establir per normativa de la Generalitat de Catalunya, essent un registre administratiu de control dels vehicles i els seu titulars que acrediten trobar-se en algun dels supòsits previstos en la present Ordenança.

Article 11.-Exempcions a les mesures de restricció d'accés, circulació i estacionament de vehicles més contaminants a la ZBE

1. No estan afectats per les restriccions d'accés, circulació i estacionament establertes a l'article 7 els vehicles que pertanyin a alguna de les categories següents:
 - a) Que la persona resident estigui empadronada dins del municipi de Manresa i que sigui titular del vehicle censat. Pels casos en què hi hagi un canvi d'empadronament a fora del municipi, es deixarà d'aplicar la corresponent autorització.
 - b) Vehicles destinats al transport de Persones amb Mobilitat Reduïda (VPMR), tant vehicles particulars com de transports col·lectiu.
 - c) Vehicles de serveis d'emergència i essencials. Es consideren serveis d'emergència i essencials els serveis mèdics, els serveis funeraris, protecció civil, bombers, policia i cossos i forces de seguretat de l'Estat.
 - d) Vehicles dedicats al transport de persones amb malalties o persones amb discapacitats que els condicionen l'ús del transport públic.
 - e) Vehicles amb matrícula estrangera que compleixen els requisits tecnològics i d'emissions equivalents als distintius ambientals que emparen l'accés a la ZBE i que no estiguin identificats a la base de dades de la Direcció General de Trànsit.
2. Per poder beneficiar-se de l'exempció establerta a l'apartat 1 d'aquest article, cal, en qualsevol cas, que el vehicle estigui inscrit vàlidament en el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE, en els termes i les condicions que permetin acreditar els supòsits

al·legats en cada cas per a la seva inscripció, d'acord a l'establert a l'instrument jurídic que s'acordi per regula el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

Article 12.-Autoritzacions d'accés, circulació i estacionament a la ZBE

1. Els vehicles més contaminants que pertanyin a alguna de les categories següents poden obtenir autorització diària o temporal per accedir, circular i estacionar a la ZBE de Manresa
 - a) Poden obtenir una autorització diària per accedir, circular i estacionar dins de la ZBE, sempre i quan no superin el nombre màxim de 24 dies d'accés a la ZBE en un període d'un any compres entre l'1 de gener i el 31 de desembre de cada anualitat (tal com recull l'Annex 3), els següents vehicles:
 - (i) Vehicles que accedeixin, circulin i estacionin esporàdicament dins la ZBE.
 - (ii) Vehicles estrangers que no compleixen els requisits tecnològics i d'emissions equivalents als distintius ambientals que emparen l'accés a la ZBE. En aquest cas, la persona titular del vehicle ha d'efectuar el tràmit previ d'inscripció al Registre de vehicles autoritzats a les zones de baixes emissions.
 - b) Poden obtenir una autorització temporal per accedir, circular i estacionar de forma esporàdica a la ZBE en atenció al servei singular que presten:
 - (i) Vehicles singulars segons la classificació per criteris d'utilització establerts a l'annex 4 d'aquesta Ordenança.
 - (ii) Vehicles que disposin d'una autorització específica de l'Ajuntament de Manresa per prestar serveis en activitats singulars, o en esdeveniments extraordinaris a la via pública o que hagin de realitzar una activitat singular i esporàdica.
 - (iii) Vehicles que transportin persones diagnosticades de malalties que requereixin realitzar tractaments mèdics de forma periòdica.
 - (iv) Vehicles registrats al llibre taller electrònic de la Direcció General de Trànsit i amb els quals els tallers autoritzats duguin a terme proves de circulació o proves dinàmiques, d'acord a l'establert a l'instrument jurídic que s'acordi per regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

Les corresponents autoritzacions temporals s'hauran de sol·licitar a l'administració per tal d'atorgar-se i quedar degudament inscrites en el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

- c) Poden obtenir autoritzacions temporals d'accés, circulació i estacionament per la ZBE:
 - (i) Les furgonetes i els vehicles implicats en la distribució de mercaderies sense etiqueta tenen un període màxim d'exempció de dos anys per la categoria N1 (amb pes brut fins a 3,5 tones) i de tres anys per les categories N2 (amb pes brut entre 3,5 i 12 tones) i N3 (amb pes brut superior a les 13 tones) (categories corresponen a la classificació establerta a l'annex 2 de la Directiva 2007/46/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de setembre, per el qual es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques independents destinats als dits vehicles).
 - (ii) Els vehicles que presten el servei de transport públic i els vehicles de serveis municipals de llarga temporalitat tenen un període màxim d'exempció de dos anys, sempre i quan s'hagi aprovat un pla de renovació de la flota. Aquest període es pot ampliar fins a 2 anys més per motius degudament justificats.
 - (iii) Els vehicles les persones titulars dels quals acreditin uns ingressos econòmics anuals pel global dels conceptes (pensions, ajudes, rendes, lloguers,

interessos de capital...) inferiors a dues vegades l'indicador Públic de Renda d'Efectes Múltiples (IPREM), incrementat segons el nombre de membres de la unitat familiar, si escau, i calculat a partir dels ingressos de la dita unitat familiar:

Unitat familiar	IPREM
1 persona	2
2 persones	2,5
3 persones	2,9
4 persones	3,3
5 persones	3,7
6 persones o més	4

Als efectes d'aquesta ordenança, s'entén per unitat familiar la formada per la persona sol·licitant, el cònjuge o la persona amb la qual mantingui una relació anàloga d'afectivitat i les persones menors de 25 anys.

Per al còmput de la renda s'han de tenir en compte els ingressos bruts anuals de l'exercici anterior a l'any en curs de la persona sol·licitant i, si escau, els del cònjuge o la persona amb la qual mantingui una relació anàloga d'afectivitat.

Aquesta autorització té una vigència d'un any a comptar d'ençà el moment de la seva data de comunicació, i es pot renovar anualment.

(iii) Els vehicles les persones titulars dels quals acreditin la compra d'un vehicle de motor nou que compleixi els requisits tecnològics i d'emissions d'accés equivalents als distintius ambientals, d'acord amb allò d'acord amb allò establert a l'instrument jurídic que s'acordi per regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

(iv) Els vehicles que tenen la consideració de vehicles històrics segons la normativa vigent (Reial Decret 1247/1995, de 14 de juny, que aprova el Reglament de Vehicles Històrics i el Reial decret 920/2017, de 23 d'octubre, pel qual es regula la inspecció tècnica de vehicles).

2. Per gaudir de les autoritzacions previstes en aquest article cal, en qualsevol cas, que el vehicle estigui inscrit prèviament amb validesa al Registre de vehicles autoritzats a la ZBE o que compleixi amb els requisits establerts a l'instrument jurídic que s'acordi per regular el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE.

3. La persona titular del vehicle ha de tramitar l'autorització corresponent davant el Registre de vehicles autoritzats a la ZBE com a màxim 24 hores després del moment que efectivament s'hagi accedit a la ZBE, llevat que l'accés hagi estat motivat per una urgència mèdica degudament acreditada. En aquest cas, es pot tramitar en el termini de tres dies, comptats a partir del mateix dia en què hagi tingut lloc.

Article 13.-Sistema de control i Protecció de dades.

1. El control d'accés a les ZBE es durà a terme mitjançant un sistema automàtic i amb la plataforma tecnològica que es designi per l'autoritat municipal. Amb aquest sistema es comprovarà si el vehicle pot accedir o no a la citada zona, sense que sigui necessari captar la imatge dels ocupants, sense perjudici de les facultats que la Policia Local de Manresa tingui assignades en el control, vigilància i sanció de les infraccions i no compliment de les normes establertes.

2. La instal·lació i ús de càmeres, càmeres de vídeo i de qualsevol altre mitjà de captació i reproducció d'imatges per al control, regulació, vigilància i disciplina del trànsit s'efectuarà per l'autoritat municipal encarregada de la regulació del trànsit als fins previstos en el Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles de Motor i Seguretat Viària, i altra normativa específica en la matèria, i amb subjecció al que es disposa en la normativa de protecció de dades. L'autoritat municipal haurà d'adoptar una resolució que ordeni la instal·lació i ús dels dispositius fixos i mòbils de captació i reproducció, previstos per al control de la ZBE.

Article 14.- Atenció a la ciutadania en la gestió de la ZBE

Tota la informació relativa a la ZBE serà publicada a la pàgina web institucional de l'Ajuntament, habilitant-se els canals de comunicació habituals amb la ciutadania de consulta i gestió de tràmits relatius a la ZBE. Entre els canals, es dotarà obligatòriament el presencial, el telefònic i el telemàtic.

Article 15.- Règim sancionador de la ZBE de Manresa

1. Les sancions establertes en aquesta Ordenança s'imposen d'acord amb les infraccions de l'article 76.z.3, del Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei sobre Trànsit, Circulació de Vehicles de Motor i Seguretat Viària, que estableix que són infraccions greus, quan no siguin constitutives de delictes, les conductes referides a no respectar les restriccions de circulació derivades de l'aplicació dels protocols davant episodis de contaminació i de la ZBE. Així com el procediment sancionador també previst en Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós sobre la Llei de Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària.
2. El Règim sancionador de la ZBE es fonamenta en les restriccions d'accés, circulació i estacionament en la ZBE, per determinació de l'autoritat municipal en l'exercici ple de les seves competències, que és de plena aplicació, aconseguixi o no, arribar els objectius perseguits, siguin aquests els que siguin, relatius a la qualitat d'aire, canvi climàtic, impuls del canvi modal i eficiència energètica, soroll o qualsevol altre que s'estableixi en el projecte de la ZBE.

Article 16.- Infraccions i sancions

1. Tindrà la consideració d'infracció greu el fet de no respectar les restriccions d'accés, circulació i estacionament establertes a la ZBE, en particular, l'incompliment de la prohibició d'accedir, circular o estacionar dins de la ZBE per part dels vehicles no contemplats en els articles 11 i 12 de l'Ordenança o que, estant-ho, manquin de l'autorització necessària o hagin superat el límit d'accessos a la ZBE.
2. Les infraccions tipificades en aquesta Ordenança se sancionaran amb l'import de la sanció econòmica prevista per les infraccions qualificades com a greus pel Reial Decret Legislatiu 6/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós sobre la Llei de Trànsit, Circulació de Vehicles a Motor i Seguretat Viària, que d'acord amb l'article 80.1 de l'esmentat cos legal, es quantifiquen amb l'import de 200 €.
3. Les sancions establertes en l'apartat anterior podran incrementar-se en un 30% en els casos següents:
 - a. Reincidència de la persona responsable. S'entén que hi ha reincidència quan s'ha comès, en el termini d'un any, més d'una infracció de la mateixa naturalesa, quan així s'hagi declarat per resolució ferma.
 - b. En el cas que la infracció prevista a l'apartat 1 sigui comesa havent estat declarat, per part de l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya, un

episodi de contaminació de l'aire, en aplicació de l'article 81 del mateix Text refós de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, atesa la major gravetat i transcendència del fet infractor.

Disposició addicional primera. Col·laboració amb altres administracions públiques, organismes i entitats

1. L'Ajuntament podrà col·laborar amb l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM), els municipis de l'àmbit del Sistema integrat de mobilitat metropolitana de Barcelona (SIMMB), i la resta d'administracions públiques, entitats i organismes implicats, per tal que l'establiment de la ZBE es faci amb les màximes garanties per fer possible el compliment dels seus objectius.
2. L'Ajuntament ha de promoure que el desplegament i la gestió de les ZBE a l'àmbit SIMMB es faci de manera coherent i coordinada amb la resta d'administracions implicades, i, quan sigui possible, ha de realitzar, conjuntament amb aquestes administracions, campanyes institucionals de comunicació i conscienciació sobre els seus objectius i les restriccions que suposen.
3. Les relacions entre l'Ajuntament de Manresa i la resta d'administracions implicades s'han de produir a través de mitjans electrònics que assegurin la interoperabilitat de les solucions adoptades per cadascuna d'elles.

Disposició addicional segona. Àmbit i horari de la ZBE

Les successives modificacions i ampliacions de l'àrea delimitada inicialment com a zona de baixes emissions així com l'horari de vigència, que conté l'Annex 1, s'establiran per acord de l'òrgan municipal competent i es recolliran en el projecte tècnic vigent en cada moment.

Disposició transitòria primera. Aplicació de les sancions

Les disposicions contingudes als articles 15 i 16 d'aquesta Ordenança que corresponen al Procediment sancionador i les infraccions i sancions, seran d'aplicació a partir de l'1 de juny de 2025, excepte en per aquells vehicles més contaminants que disposin de les exempcions o autoritzacions previstes als articles 11 i 12 d'aquesta ordenança.

L'aplicació del règim sancionador estarà condicionada en tot cas a l'efectiva implementació del registre d'autoritzacions i altres mecanismes de gestió i control d'accessos.

Disposició transitòria segona. Àrees de vianants amb autoritzacions temporals

A partir de l'entrada en vigor de l'ordenança de ZBE no es donaran noves autoritzacions d'accés a les àrees de vianants, de vehicles que no puguin accedir a les ZBE i caldrà actualitzar les autoritzacions vigents abans d'un any.

Qualsevol altre precepte de les àrees de vianants que contradigui la present Ordenança queda derogat.

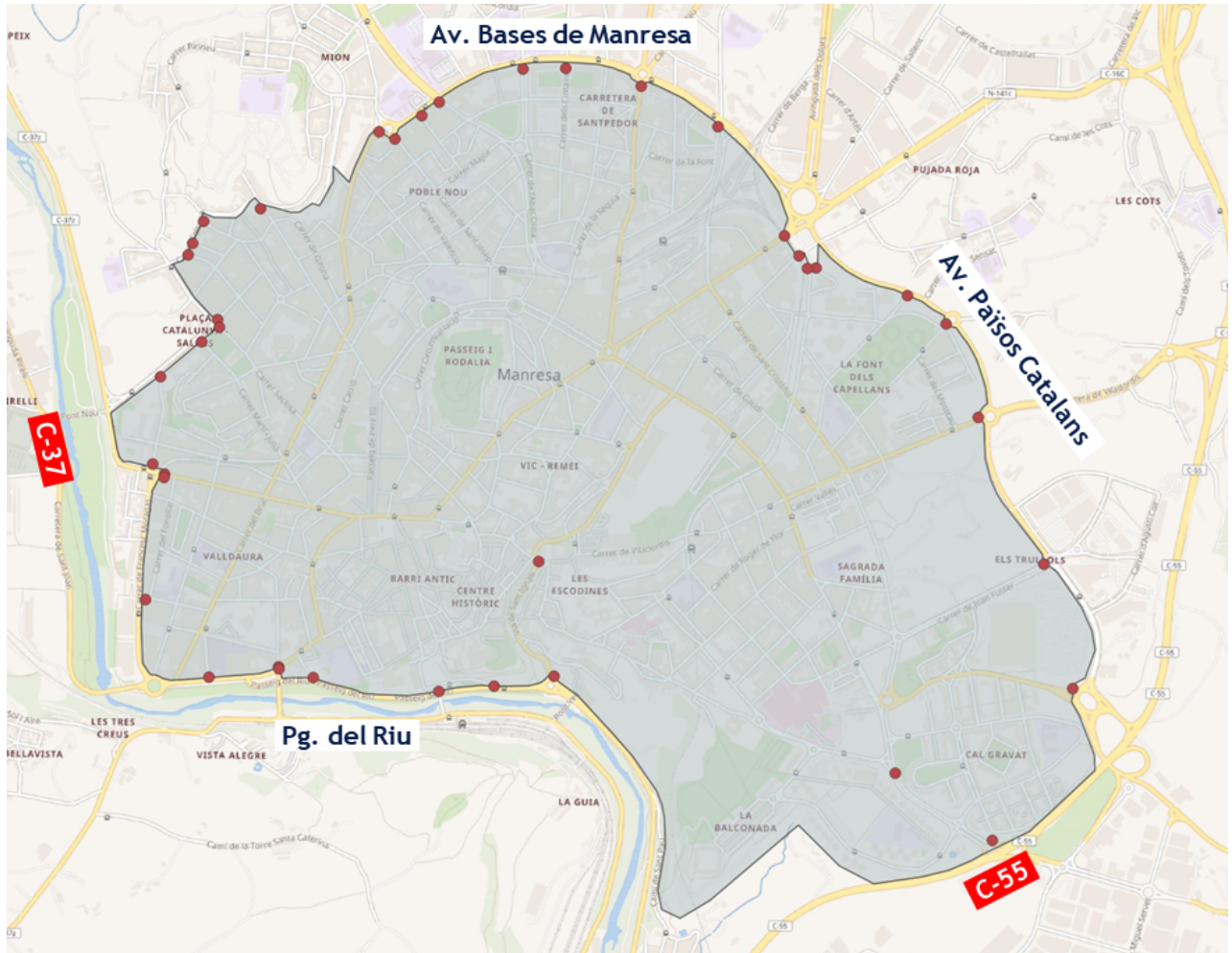
Disposició final primera. Entrada en vigor

La present ordenança entrarà en vigor d'acord amb el que estableixen els articles 65.2 i 70.2 de la Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les Bases del règim local, un cop transcorregut el termini de quinze dies hàbils des de la seva publicació en el Butlletí oficial de la província i romandrà vigent fins que es produeixi la seva modificació o derogació.

ANNEXES

ANNEX 1: La Zona de Baixes Emissions de Manresa

1. La ZBE de Manresa inclou l'àrea delimitada de nord a oest, per les avingudes de les Basses de Manresa i Països Catalans; el pas de la C-1411, la C-55 i la C-37; i els carrers Francesc Moragas i de Miquel Martí i Pol en la part més occidental
2. La mesura establerta és d'aplicació de dilluns a divendres feiners, en horari de 07:00 hores a 20:00 hores.



ANNEX 2: Vehicles més contaminants

La condició de «vehicles més contaminants» s'assoleix amb l'acompliment dels dos requisits següents:

a) Estar inclosos en alguna de les categories de vehicles L, M o N. Aquestes categories corresponen a la classificació establerta a l'annex I del Reglament (UE) n. 168/2013 del Parlament Europeu i del Consell de 15 de gener de 2013 relatiu a l'homologació dels vehicles de dues o tres rodes i els quadricicles, i a la vigilància del mercat dels esmentats vehicles, i a l'annex 2 de la Directiva 2007/46/CE, del Parlament i del Consell, de 5 de setembre, per la que es crea un marc per a l'homologació dels vehicles de motor i dels remolcs, sistemes, components i unitats tècniques independents destinats als dits vehicles.

b) No tenir assignat cap distintiu ambiental segons la classificació dels vehicles pel seu potencial contaminant. El distintiu ambiental es defineix a l'annex II del Reglament general de vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre.

ANNEX 3: Nombre màxim anual d'autoritzacions diàries d'accés, circulació i estacionament a la ZBE

Els vehicles als quals es refereix l'article 12.1.a) poden accedir, circular i estacionar a la ZBE sempre i quan no superin el nombre màxim de 24 dies d'accés a la ZBE en un període d'un any, comprès entre l'1 de gener i el 31 de desembre de cada anualitat.

ANNEX 4: Vehicles singulars segons criteris d'utilització que poden obtenir una autorització d'accés, circulació i estacionament a la ZBE

Els vehicles que poden obtenir una autorització d'accés i circulació a la ZBE per la seva singularitat d'ús o constitució són únicament els vehicles de les següents categories, definits de conformitat amb l'annex II del Reglament General de Vehicles, aprovat pel Reial decret 2822/1998, de 23 de desembre:

	CLASSIFICACIÓ PER GRUP D'UTILITZACIÓ (Annex II R.G.V)	DESCRIPCIÓ	CATEGORIA HOMOLOGACIÓ
05	Escola de conductors	Automòbil destinat a les pràctiques de conducció	N2, N3, M2, M3
10	Plataforma	Vehicle destinat al transport de mercaderies sobre una superfície plana sense proteccions laterals	N2, N3
12	Porta-contenidors	Vehicle construït per al transport de contenidors mitjançant dispositius expressament adequats per a la subjecció d'aquests	N2, N3
13	Gàbia	Vehicle especialment adaptat pel transport d'animals vius	N2, N3
15	Porta-vehicles	Vehicle especialment adaptat per al transport d'un altre o altres vehicles	N2
16	Silo	Vehicle concebut especialment per al transport de matèries sòlides, pulverulentes o granuloses en dipòsit tancat i amb o sense mitjans auxiliars per a la seva càrrega o descàrrega	N2, N3
17	Basculant	Vehicle previst de mecanisme que permet portar i/o girar la caixa per a realitzar la descàrrega lateral o del darrera	N2, N3

	CLASSIFICACIÓ PER GRUP D'UTILITZACIÓ (Annex II R.G.V)	DESCRIPCIÓ	CATEGORIA HOMOLOGACIÓ
18	Dúmpers	Camió basculant de construcció molt reforçada, de gran maniobrabilitat i apte per a tot terreny	N2, N3
19	Bateria recipients	Vehicle destinat al transport de càrrega en un grup de recipients fixes amb sistema de connexió entre ells	N2, N3
22	Blindats	Vehicle destinat al transport de persones i/o mercaderies, de caixa tancada reforçada especialment amb un blindatge.	N1, N2, N3
27	Cisterna	Vehicle destinat al transport a granel de líquids o de gasos líquats	N2, N3
28	Cisterna isoterma	Cisterna construïda amb parets aïllants que permeten limitar els intercanvis de calor entre l'interior i l'exterior	N2, N3
30	Cisterna frigorífica	Cisterna isoterma proveïda d'un dispositiu de producció de fred individual o col·lectiu per a diversos vehicles de transport (grup mecànic de compressió, màquina d'absorció, etc.) que permet baixar la temperatura a l'interior de la cisterna i mantenir-la després de manera permanent en uns valors determinats	N2, N3
31	Cisterna calorífica	Cisterna isoterma proveïda d'un dispositiu de producció de calor que permet elevar la temperatura a l'interior de la cisterna i mantenir-la després a un valor pràcticament constant	N2, N3
47	RTV	Vehicle especialment condicionat per emissors de ràdio i/o televisió	N1, N2, N3
49	Taller o laboratori	Vehicle condicionat per al transport d'eines i peces de recanvi que permetin efectuar reparacions	N1, N2, N3
50	Biblioteca	Vehicle adaptat i condicionat de forma permanent per a la lectura i exposició de llibres	N1, N2, N3, M3
51	Tenda	Vehicle especialment adaptat i condicionat de forma permanent per a la venda d'articles	N1, N2
52	Exposició o oficines	Vehicle especialment adaptat i condicionat de forma permanent per al seu ús com exposició o oficines	N2, N3
53	Grua d'arrossegament	Automòbil equipat amb dispositius que permeten, elevant-se parcialment, l'arrossegament d'un altre vehicle	N1, N2, N3
54	Grua d'elevació	Vehicle equipat amb dispositius que permeten elevar càrregues, però no transportar-les (no inclou els vehicles amb dispositius d'autocàrrega)	N1, N2, N3, N3G
56	Formigonera	Vehicle especialment construït per al transport d'elements constitutius del formigó, podent-se efectuar la seva mescla durant el transport.	N3, N3G
58	Vehicle per a fires	Vehicle adaptat per a maquinària de circ o fires recreatives ambulants	N1, N3
60	Extractor de fangs	Vehicle dotat d'una bomba d'absorció per a la neteja de pous negres i embornals	N2, N3
61	Autobomba	Vehicle equipat amb una autobomba de pressió per a moviment de materials fluïdificats	N2, N3
62	Grup electrògen	Vehicle dotat amb els elements necessaris per a la producció d'energia elèctrica	N2, N3
66	Bomba de formigonar	Vehicle autobomba especialment dissenyat per al moviment de formigó fluid	N3
67	Perforadora	Vehicle destinat a realitzar perforacions profundes a la terra	N2, N3

	CLASSIFICACIÓ PER GRUP D'UTILITZACIÓ (Annex II R.G.V)	DESCRIPCIÓ	CATEGORIA HOMOLOGACIÓ
76	Reg asfàltic	Vehicle destinat a escampar i estendre sobre els diferents paviments betum asfàltic fluidificat	N1, N2, N3
77	Pintabandes	Vehicle utilitzat per realitzar línies de senyalització en el sòl	N1, N2, N3
78	Llevaneus	Vehicle de motor destinat exclusivament a retirar la neu de les calçades i camins	N2, N3

El regidor delegat d'Urbanisme i Mobilitat